



РЕШЕНИЕ

От 28 октября 2026 года

№ 120-РП

Об обращении в Государственный Совет Удмуртской Республики по вопросу инициирования на федеральном уровне внесения изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

Рассмотрев предложение Администрации города Воткинска об инициировании на федеральном уровне внесения изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», принимая во внимание Перечень поручений, данных на совещании при врио Главы Удмуртской Республики Абрамовой О.В. от 25 сентября 2026 года, руководствуясь Регламентом Государственного Совета Удмуртской Республики, Уставом муниципального образования «Город Воткинск», Регламентом Воткинской городской Думы, Воткинская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Обратиться в Государственный Совет Удмуртской Республики с предложением об инициировании в порядке законодательной инициативы внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в части установления особого порядка оплаты электрической энергии (мощности) для потребителей, являющихся получателями средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусматривающего осуществление единовременного платежа за фактически потребленную электрическую энергию (мощность) без внесения авансовых (предварительных) платежей. Проект Федерального закона, пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, перечень федеральных законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона прилагаются.

2. Направить настоящее решение в Государственный Совет Удмуртской Республики.

3. Разместить настоящее решение в сетевом издании «Официальные документы муниципального образования «Город Воткинск».

Председатель Воткинской
городской Думы



А.Д. Пищиков

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «Об электроэнергетике»

Статья 1

Статью 23 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2005, N 1, ст. 37; 2007, N 45, ст. 5427; 2008, N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 31, ст. 4156; 2012, N 27, ст. 3587; N 53, ст. 7616; 2013, N 45, ст. 5797; 2014, N 30, ст. 4218; 2015, N 1, ст. 19; N 29, ст. 4350; 2018, N 53, ст. 8448; 2019, N 31, ст. 4421, 4459; N 52, ст. 7789, 7796; 2024, N 1, ст. 3; Российская газета, 2024, 19 июля) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8. Порядок оплаты электрической энергии (мощности), установленный Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждёнными Правительством Российской Федерации, применяется к потребителям (покупателям), являющимся получателями средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с учётом особенностей, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить для указанных потребителей (покупателей) особый порядок оплаты электрической энергии (мощности), предусматривающий осуществление единовременного платежа по факту потребления за расчётный период без внесения авансовых (предварительных) платежей в течение расчётного месяца.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2028 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 23
Федерального закона «Об электроэнергетике»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «Об электроэнергетике» предлагается дополнить статью 23 новым пунктом 8, устанавливающим, что порядок оплаты электрической энергии (мощности), предусмотренный Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждёнными Правительством Российской Федерации, применяется к потребителям (покупателям), являющимся получателями средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с учётом особенностей, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, в том числе ограничений, связанных с авансовыми платежами по государственным (муниципальным) контрактам и договорам.

Сущность предложения: оплата электрической энергии (мощности) бюджетными организациями должна производиться один раз за расчётный период — в срок до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, на основании фактических показаний приборов учёта и (или) расчётных способов, определённых законодательством об электроэнергетике, — без внесения предварительных (авансовых) платежей в текущем расчётном периоде.

Правовая основа и обоснование необходимости инициативы

Действующее правовое регулирование оплаты электрической энергии (мощности) на розничных рынках установлено пунктом 82 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 (далее — Основные положения, Постановление № 442).

Согласно пункту 82 Основных положений потребители (покупатели), приобретающие электрическую энергию у гарантирующего поставщика, оплачивают её в следующем порядке:

- 30 процентов стоимости электрической энергии (мощности) — до 10-го числа расчётного месяца (аванс);
- 40 процентов стоимости — до 25-го числа расчётного месяца (аванс);
- оставшаяся стоимость (30 процентов) — до 18-го числа месяца, следующего за расчётным (окончательный расчёт по факту).

Таким образом, действующая редакция пункта 82 Основных положений предусматривает внесение авансовых платежей в размере 70 процентов стоимости электроэнергии в течение расчётного месяца, до фактического определения объёма потребления.

Одновременно бюджетное законодательство Российской Федерации устанавливает ограничения на авансирование по государственным (муниципальным) контрактам и договорам. В соответствии с пунктом 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее — Положение № 1496), получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать авансовые платежи по договорам (государственным контрактам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг в размере, не превышающем 30 процентов суммы договора (государственного контракта).

Аналогичные ограничения установлены бюджетным законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Так, законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на соответствующий финансовый год предусмотрено,

что при заключении государственных контрактов авансовые платежи по остальным государственным контрактам не могут превышать 30 процентов цены контракта.

Указанная коллизия норм приводит к тому, что органы Федерального казначейства и финансовые органы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) отказывают в санкционировании второго авансового платежа (40 процентов), предусмотренного пунктом 82 Основных положений, поскольку его размер в совокупности с первым платежом (30 процентов) превышает установленный бюджетным законодательством 30-процентный предел авансирования. Это влечёт:

- начисление гарантирующими поставщиками пеней за несвоевременную оплату электроэнергии в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

- риск введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении бюджетных учреждений, в том числе социально значимых объектов (школы, больницы, детские сады);

- необходимость заключения дополнительных соглашений с гарантирующими поставщиками об изменении сроков оплаты, что фактически сводится к индивидуальному урегулированию системной проблемы;

- отвлечение ресурсов бюджетных учреждений на урегулирование спорных ситуаций, претензионную работу и судебные разбирательства.

Следует отметить, что до октября 2009 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации, которым был утвержден «Порядок расчетов за электрическую, тепловую энергию и природный газ» бюджетные учреждения и казённые предприятия были освобождены от обязанности авансировать оплату электроэнергии. Это подтверждает, что законодатель ранее уже признавал допустимость такого подхода в рамках бюджетного законодательства. В настоящее время это освобождение утратило силу.

Представленный проект соответствует принципам статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей требование, в соответствии с которым получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Сроки вступления в силу

Предлагается установить, что изменения вступают в силу с 1 января 2028 года, что обеспечивает:

- синхронизацию с началом очередного бюджетного цикла;
- время для внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- время для адаптации договорной практики гарантирующих поставщиков и бюджетных учреждений.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «Об электроэнергетике»

Предлагаемые изменения не требуют дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Оплата электрической энергии бюджетными организациями в полном объёме сохраняется; изменяется лишь срок и порядок её внесения — вместо трёх платежей (двух авансовых и одного окончательного) устанавливается один платёж по факту потребления.

Экономический эффект для бюджетных учреждений выражается в:

- ликвидации пеней и штрафных санкций за просрочку второго авансового платежа, не санкционируемого органами казначейства;
- исключении необходимости заключения дополнительных соглашений с гарантирующими поставщиками об изменении сроков оплаты;
- снижении нагрузки на финансовые органы (органы казначейства) по рассмотрению обращений бюджетных учреждений о разъяснении порядка применения коллидирующих норм;
- упрощении бухгалтерского учёта и документооборота - один платёж вместо трёх в месяц.

Для гарантирующих поставщиков электрической энергии изменение порядка оплаты бюджетными организациями незначительно изменяет денежный поток (сдвиг поступления средств на конец расчётного периода вместо их распределения в течение месяца). Указанный риск компенсируется тем, что бюджетные организации являются наиболее надёжными плательщиками с точки зрения исполнения платёжной дисциплины, а риск неоплаты минимален в силу гарантированного бюджетного финансирования.

ПЕРЕЧЕНЬ

Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «Об электроэнергетике»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «Об электроэнергетике» не потребуются признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

Но потребуются приведение в соответствие подзаконных правовых актов:

Федеральный уровень:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»:

изложить пункт 82 в новой редакции (либо дополнить его новым абзацем), устанавливающей, что потребители (покупатели), являющиеся получателями средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, оплачивают электрическую энергию (мощность) гарантирующему поставщику одновременно в срок до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, без внесения авансовых (предварительных) платежей в течение расчётного месяца.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»:

дополнить пункт 18 положением, исключающим промежуточные платежи за электрическую энергию (мощность), осуществляемые по факту потребления за расчётный период, из понятия авансовых платежей для целей применения ограничений по авансированию, поскольку такие платежи не являются предварительной оплатой не поставленного товара (не оказанной услуги), а представляют собой оплату фактически потреблённого ресурса.

- Нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства - в части порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета по договорам энергоснабжения.

Региональный уровень (на примере Удмуртской Республики):

- Закон Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на соответствующий финансовый год - в части установления порядка авансовых платежей по государственным контрактам на поставку электрической энергии;

- Нормативные правовые акты Правительства Удмуртской Республики и Министерства финансов Удмуртской Республики - в части порядка санкционирования оплаты денежных обязательств по договорам энергоснабжения.

Муниципальный уровень:

- Нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований о бюджете на соответствующий финансовый год;

- Нормативные правовые акты финансовых органов муниципальных образований - в части порядка санкционирования оплаты денежных обязательств по договорам энергоснабжения.